



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۳۱۴۰۶
تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۵/۰۶
شماره پرونده: ۱۴۰۴۳۱۹۲۰۰۰۱۱۲۸۲۷۵
شماره بایگانی شعبه: ۰۴۰۲۵۹۸

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۵/۵/۶

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی:

طرف شکایت: وزارت راه و شهرسازی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره ۱۳۴۲۵۲/۴۲۰ مورخ ۱۴۰۴/۸/۱۱ مدیرکل دفتر مقررات ملی کنترل ساختمان وزارت راه و شهرسازی

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال نامه شماره ۱۳۴۲۵۲/۴۲۰ مورخ ۱۴۰۴/۸/۱۱ مدیرکل دفتر مقررات ملی کنترل ساختمان وزارت راه و شهرسازی را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده است که:

"به استحضار می‌رساند؛ بند ۲-۵ نامه دفتر مقررات ملی و کنترل ساختمان با شرح وظایف ناظر به لحاظ الزام ناظر به گواهی نقشه‌های مصوب و محاسباتی با مقررات ملی ساختمان که صلاحیت محاسبات را می‌طلبد و گاهی خیلی از ناظرین صلاحیت محاسبات را ندارند، مغایرت داشته و در تضاد و تعارض کامل قرار دارد و ناظر صرفاً وظیفه نظارت بر اساس نقشه‌های مصوب و مفاد پروانه را بر عهده دارد و تشخیص و تصحیح مغایرت احتمالی نقشه با مقررات ملی ساختمان و ... بر عهده مهندس محاسب و کنترل کننده مربوطه نقشه می‌باشد. بنابر مراتب فوق و با توجه به ادله و مدارک ابرازی، رسیدگی و صدور رأی مبنی بر ابطال مصوبه مذکور، مورد استدعا است."

براساس ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴ (اصلاحی ۱۳۹۰/۳/۳۱) اصول و قواعد فنی که رعایت آنها در طراحی، محاسبه، اجرا، بهره‌برداری و نگهداری ساختمان‌ها به منظور اطمینان از ایمنی، بهداشت، بهره‌دهی مناسب، آسایش و صرفه اقتصادی و ضروری است، به وسیله وزارت راه و شهرسازی تدوین خواهد شد. حوزه شمول این اصول و قواعد و ترتیب کنترل اجرای آن‌ها و حدود اختیارات و وظایف سازمان‌های عهده‌دار کنترل و ترویج این اصول و قواعد در هر مبحث به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به وسیله وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و کشور تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.» هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۳/۴/۱۷ بنا به پیشنهاد مشترک شماره ۴۸۱/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۸۲/۲/۶ وزارتخانه‌های مسکن و شهرسازی و کشور آیین‌نامه اجرایی ماده یادشده را تصویب کرده و آیین‌نامه مذکور از جمله وظایف مجری و ناظر را به تفکیک بیان نموده است. در همین راستا و مطابق ماده ۱۱ مجری ساختمان مسئولیت صحت انجام کلیه عملیات اجرایی ساختمان را برعهده دارد و در اجرای این عملیات باید مقررات ملی ساختمان، ضوابط و مقررات شهرسازی، محتوای پروانه ساختمان و نقشه‌های مصوب مرجع صدور پروانه را رعایت نماید. همچنین به موجب ماده ۲۱ آیین‌نامه اجرایی ماده ۳۳ قانون یادشده، ناظر شخص حقیقی یا حقوقی دارای پروانه اشتغال به کار در یکی از رشته‌های موضوع قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان است که بر اجرای صحیح عملیات ساختمانی در حیطه صلاحیت مندرج در پروانه اشتغال خود نظارت می‌نماید و عملیات اجرایی تمامی ساختمان‌های مشمول ماده (۴) قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان باید تحت نظارت ناظر انجام پذیرد و مطابق ماده ۲۲ این آیین‌نامه ناظران مکلفند بر عملیات اجرایی ساختمانی که تحت نظارت آن‌ها احداث می‌گردد از لحاظ انطباق ساختمان با مشخصات مندرج در پروانه و نقشه‌ها و محاسبات فنی ضمیمه آن نظارت کرده و در پایانکار مطابقت عملیات اجرایی ساختمان را با مدارک فوق، گواهی نمایند. بنا به مراتب مذکور نظر به این که اولاً در مقررات یادشده تکلیفی برای ناظر مبنی بر تطبیق نقشه‌های مصوب با مباحث مقررات ملی ساختمان ذکر نشده است. ثانیاً براساس ماده ۱۲۳ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ و همچنین ماده ۴۰ آیین‌نامه اجرایی موضوع ماده ۳۳ قانون اخیرالذکر، دستورالعمل‌های موضوع مواد این آیین‌نامه ظرف شش ماه به وسیله وزارت مسکن و شهرسازی تهیه

تصویر برابر با اصل است.

تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۳۱۴۰۶
تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۵/۰۶
شماره پرونده: ۱۴۰۴۳۱۹۲۰۰۰۱۱۲۸۲۷۵
شماره بایگانی شعبه: ۰۴۰۲۵۹۸

و ابلاغ می‌شود و در موارد سکوت یا ابهام در نحوه اجرا یا اعمال مواد آیین‌نامه یا دستورالعمل‌های مربوط طبق نظر وزیر مسکن و شهرسازی عمل خواهد شد، بنابراین و با توجه به صلاحیت وزیر راه و شهرسازی در محدوده یاد شده در آیین‌نامه‌های مذکور، مقرر شماره ۴۲۰/۱۳۴۲۵۲ مورخ ۱۴۰۴/۸/۱۱ مدیرکل دفتر مقررات ملی و کنترل ساختمان که در مقام رفع ابهام در نحوه اجرای آیین‌نامه است خارج از حدود اختیار مقام واضح بوده و با توجه به تکلیف مقرر مبنی بر لزوم تطبیق نقشه‌های مصوب با مباحث مقررات ملی ساختمان، برخلاف مواد مذکور از آیین‌نامه موضوع ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان است و مستند به بند یک ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود. این رأی براساس ماده ۹۳ قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب ۱۴۰۲/۲/۱۰) در رسیدگی و تصمیم‌گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است.

احمد رضا عابدی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری